Вносится Правительством

Российской Федерации 213183-6

      Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст.3588; 2004, N 35, ст.3607; 2006, N 52, ст.5498; 2010, N 31, ст.4195; 2011, N 30, ст.4596, 4591; N 49, ст.7015) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"эксперт в области промышленной безопасности - специалист, удовлетворяющий установленным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности квалификационным требованиям и аттестованный в установленном порядке в области промышленной безопасности.";

2) в пятом предложении пункта 1 статьи 8 слово "утвержденного" заменить словами "запись о котором в установленном порядке внесена в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности";

3) в статье 13:

а) в пункте 4:

слова "рассматривается и утверждается ими в установленном порядке" заменить словами "вносится ими в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в установленном порядке в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов";

дополнить предложениями следующего содержания: "Форма заявления о внесении записи в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности и порядок ведения такого реестра утверждается федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано для целей, установленных законодательством Российской Федерации, исключительно с момента внесения записи в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.";

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Эксперт в области промышленной безопасности обязан:

осуществлять анализ представляемых на экспертизу промышленной безопасности материалов, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области промышленной безопасности и предоставлять заключения по таким материалам;

соблюдать требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

соблюдать установленные федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на экспертизу промышленной безопасности.".

**Статья 2**

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст.2954; 1998, N 22, ст.2332; 2001, N 26, ст.2587; 2003, N 50, ст.4848; 2006, N 31, ст.3452; 2007, N 1, ст.46; N 21, ст.2456; N 31, ст.4008; 2009, N 1, ст.29; N 45, ст.5263; N 52, ст.6453; 2010, N 31, ст.4166; N 50, ст.6610; 2011, N 11, ст.1495; N 30, ст.4605) дополнить статьей 217\_2 следующего содержания:

**"Статья 217\_2. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности**

1. Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного до трех лет или без такового.".

**Статья 3**

В подпункте "а" пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст.4921; 2002, N 22, ст.2027; N 30, ст.3020, 3029; N 44, ст.4298; 2003, N 27, ст.2700, 2706; N 50, ст.4847; 2005, N 1, ст.13; 2006, N 28, ст.2975, 2976; N 31, ст.3452; 2007, N 1, ст.46; N 24, ст.2830, 2833; N 49, ст.6033; 2009, N 11, ст.1267; N 44, ст.5170; 2010, N 1, ст.4; N 15, ст.1756; N 27, ст.3431; 2011, N 1, ст.16; N 15, ст.2039; N 23, ст.3259; N 30, ст.4601, 4605; N 45, ст.6334; N 50, ст.7362, 7361; 2012, N 10, ст.1166, 1162; N 31, ст.4330, 4331) цифры "216, 217, 217\_1," заменить цифрами "216-217\_2,".

**Статья 4**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст.1; N 44, ст.4295; 2003, N 27, ст.2708; N 46, ст.4434; 2004, N 34, ст.3533; 2005, N 1, ст.40; 2006, N 1, ст.4; N 6, ст.636; N 19, ст.2066; N 31, ст.3438; N 45, ст.4641; 2007, N 1, ст.25; N 7, ст.840; N 30, ст.3755; N 31, ст.4007; 2008, N 30, ст.3582; N 52, ст.6235, 6236; 2009, N 1, ст.17; N 7, ст.777; N 23, ст.2776; N 29, ст.3597; N 48, ст.5711; 2010, N 1, ст.1; N 18, ст.2145; N 19, ст.2291; N 30, ст.4002; N 31, ст.4193; 2011, N 19, ст.2714; N 23, ст.3260; N 29, ст.4290; N 30, ст.4600; N 48, ст.6730; N 50, ст.7351, 7355; 2012, N 6, ст.621; N 24, ст.3082; N 31, ст.4322) следующие изменения:

1) примечание к статье 2.4 после третьего предложения дополнить предложением следующего содержания: "Эксперты, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.";

2) в статье 3.11:

а) часть 1 после слов "спортивных мероприятий" дополнить словами ", а также осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности";

б) часть 3 после слов "к членам совета директоров (наблюдательного совета)," дополнить словами "к экспертам в области промышленной безопасности,";

3) часть 1 статьи 4.5 после слов "о промышленной безопасности," дополнить словами "о безопасности гидротехнических сооружений, о градостроительной деятельности,";

4) статью 9.1 дополнить частью 1\_1 следующего содержания:

"1\_1. Дача экспертом в области промышленной безопасности, организацией, осуществляющей экспертизу промышленной безопасности, заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

5) в части 2 статьи 23.30:

а) в пункте 5 слова ", их заместители" исключить;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) главные государственные инспектора, старшие государственные инспектора и государственные инспектора территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного энергетического надзора.";

6) в части 1 статьи 23.31 слова "частями 1 и 2 статьи 9.1," заменить словами "частями 1-2 статьи 9.1,";

7) в части 1 статьи 28.7 после слов "промышленной безопасности," дополнить словами "безопасности гидротехнических сооружений, безопасности при использовании атомной энергии, надежности и безопасности в электроэнергетике, в области градостроительной деятельности,".

**Статья 5**

Абзац первый части 4.1 статьи 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст.3012; 2010, N 31, ст.4197) дополнить предложением следующего содержания: "Данное правило не применяется в отношении решений по делам об административных правонарушениях, за совершение которых в качестве наказания может быть назначено административное приостановление деятельности или конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.".

**Статья 6**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 3, 5 и 7 статьи 4, статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 3, 5 и 7 статьи 4, статья 5 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"**

Разработка и внесение проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях" (далее - законопроект) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предусмотрено пунктом 53 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 года N 2425-р.

Представленный законопроект разработан во исполнение пунктов 1 и 11 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года N 1371-р.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, являясь уполномоченным органом в области промышленной безопасности, наряду с другими функциями осуществляет функцию по рассмотрению и утверждению заключений экспертизы промышленной безопасности.

Данные полномочия прямо предусмотрены рядом нормативных правовых актов.

Согласно пункту 5.2.2.8. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, на Ростехнадзор возложены полномочия по определению порядка осуществления экспертизы промышленной безопасности и требований к оформлению заключения данной экспертизы.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон) экспертизе промышленной безопасности подлежат:

проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

здания и сооружения на опасном производственном объекте;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона заключение экспертизы промышленной безопасности, представленное в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

Во исполнение указанной нормы Федерального закона Госгортехнадзором утверждены соответствующие Положения по проведению экспертиз промышленной безопасности по различным видам надзора.

Кроме того, в настоящее время действует Положение о порядке утверждения заключения экспертизы промышленной безопасности (РД-03-298-99), утвержденное постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 14 июля 1999 года N 51.

Однако, анализ деятельности, проведенный Ростехнадзором в 2009-2010 годах показал, что функция по рассмотрению и утверждению заключения экспертизы промышленной безопасности является для Ростехнадзора избыточной и служит источником дополнительных финансовых расходов для бизнеса, а так же является необоснованным административным барьером и, как следствие, может быть основой для коррупционной составляющей в деятельности контрольно-надзорного органа.

В целях мониторинга состояния промышленной безопасности и износа оборудования, а так же для учета деятельности экспертных организаций и возможности привлечения их к ответственности в случае недобросовестного выполнения экспертных работ на Ростехнадзор предлагается возложить обязанность по учету и ведению реестра экспертиз промышленной безопасности без оценки их содержания. В целях законодательного установления правового статуса эксперта в области промышленной безопасности законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в статьи 1 и 13 Федерального закона и определяющие права и обязанности таких лиц.

В рамках исполнения названных поручений законопроектом также предусматривается введение понятия "эксперт в области промышленной безопасности", установление специальной административной (новая часть 1.1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и уголовной (новая статья 217\_2 Уголовного кодекса Российской Федерации) ответственности за дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложных заключений.

Законопроектом предусмотрено внесение поправок в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на оптимизацию деятельности органов Ростехнадзора в рамках осуществления контрольно-надзорных полномочий и устранение правовых коллизий между различными положениями названного Кодекса (поправки в статьи 23.30 и 23.31).

Законопроектом предусматривается привлечение экспертов в области промышленной безопасности к административной ответственности как должностных лиц (поправка в статью 2.4), что обусловлено повышенной общественной опасностью деятельности таких лиц и неэффективностью привлечения их к ответственности в статусе общего субъекта.

Изменения в часть 1 статьи 4.5 направлены на увеличение срока давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях в области безопасности гидротехнических сооружений, градостроительной деятельности с 2 месяцев до 1 года. В то же время законопроектом предусматриваются изменения в статью 28.7, направленные на установление возможности проведения по перечисленным категориям дел об административных правонарушениях административного расследования. Необходимость внесения данных поправок подтверждена практикой органов Ростехнадзора.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, направленных на уточнение процедуры обжалования решений по делам об административных правонарушениях, по которым в качестве санкции может быть применено административное приостановление деятельности или конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, в части установления возможности обжалования таких решений в случае нарушения судом первой инстанции норм материального права.

Замена процедуры утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности на процедуру учета таких заключений с обязательным ведением реестра заключений, а также применение новой статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет осуществляться Ростехнадзором в пределах имеющейся штатной численности и не потребует дополнительных расходов бюджета Российской Федерации. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности (в том числе в электронной форме) будет осуществляться в пределах бюджетных средств, предоставленных Ростехнадзору в рамках реализации имеющихся программ информатизации.

Введение в Уголовный кодекс Российской Федерации новых составов преступлений не потребует увеличения штатной численности и иных расходов бюджетных средств Следственного комитета Российской Федерации.

Электронный текст документа подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

официальный сайт ГосДумы России

www.duma.gov.ru

по состоянию на 22.02.13